



Auswirkungen der Personenfreizügigkeit auf den Schweizer Arbeitsmarkt

**Referat von Peter Gasser,
Ressortchef, Direktion für Arbeit, seco**

**an der confrontI 05
vom 17. November 2005**



Inhalt

1. Observatorium zum Freizügigkeitsabkommen (FZA) CH-EU
2. Rechtliches
3. Auswirkungen des FZA auf die Migration
4. Auswirkungen des FZA auf den CH-Arbeitsmarkt
5. Fazit

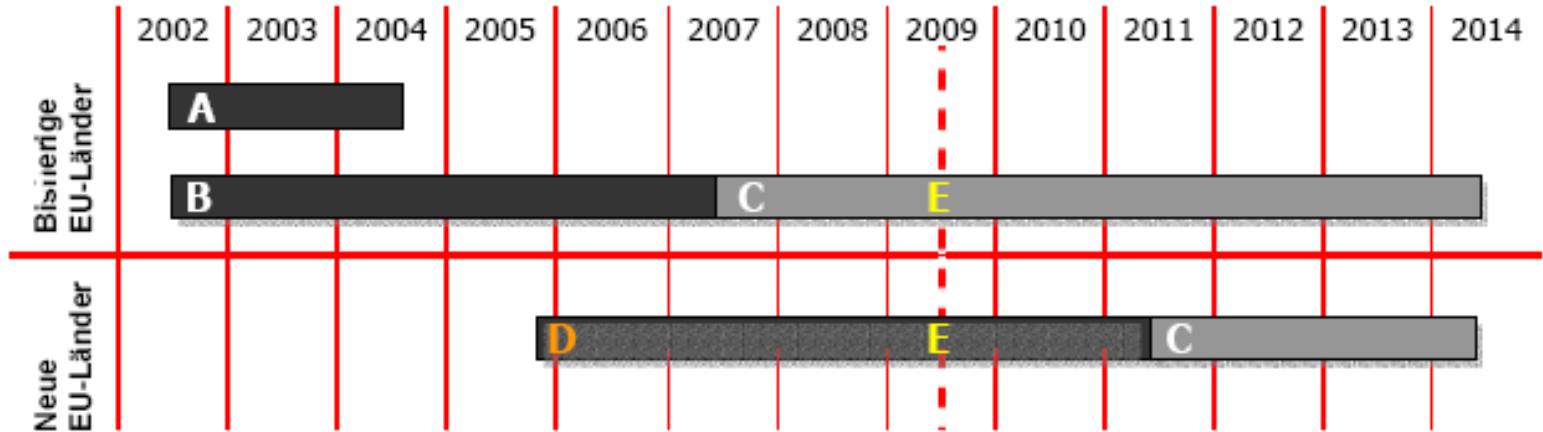


Observatorium zum FZA CH-EU

- Ziele des „Observatoriums zum Freizügigkeitsabkommen EU“
 - Erfüllung Postulat Rennwald (2000)
 - Evaluation der Auswirkungen des FZA auf CH-Arbeitsmarkt
- Auftrag Observatorium
 - Beurteilung der demografischen und arbeitsmarktlichen Auswirkungen
 - Jährlicher Bericht zuhanden des Bundesrates
- 1. Untersuchungsperiode: 1.6.2002-31.12.2004



Rechtliches



Einführung der Personenfreizügigkeit für die bisherigen EU-Staaten

A Inländervorrang, Kontrolle der Lohn- und Arbeitsbedingungen

B Kontingente

C Besondere Schutzklausel

E Fakultatives Referendum zur Weiterführung des FZA

Einführung der Personenfreizügigkeit für die neuen EU-Staaten

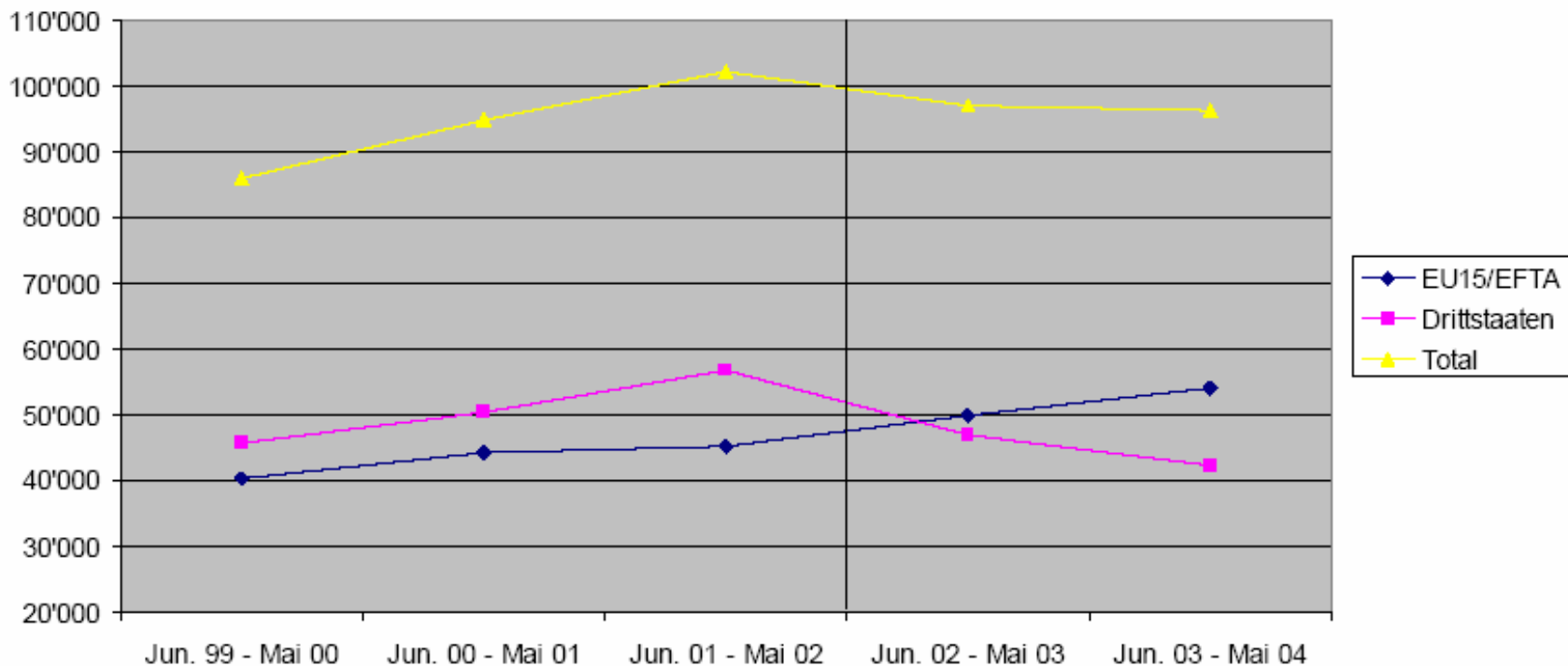
D Inländervorrang, Kontrolle der Lohn und Arbeitsbedingungen sowie Kontingente

C Besondere Schutzklausel

E Fakultatives Referendum zur Weiterführung des FZA



Auswirkungen des FZA auf die Zuwanderung ständigen ausländischen Wohnbevölkerung



Quelle: BFM (ZAR)



Auswirkungen des FZA auf die Zuwanderung nicht-ständigen ausländischen Wohnbevölkerung

Tabelle 2.6: Einreise von Kurzaufenthaltern (bis 4 Monate)

| | Jun. 99 - Mai 00 | Jun. 00 - Mai 01 | Jun. 01 - Mai 02 | Jun. 02 - Mai 03 | Jun. 03 - Mai 04 | Jun. 04 - Nov. 04 |
|-------------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|----------------------|
| EU15/EFTA | 39'037 | 45'204 | 48'006 | 50'827 | 47'460 | 8'180 |
| <i>rel. Veränderung</i> | - | 15.8% | 6.2% | 5.9% | -6.6% | - |
| Drittstaaten | 3'483 | 3'213 | 3'316 | 4'553 | 4'893 | 3'271 |
| <i>rel. Veränderung</i> | - | -7.8% | 3.2% | 37.3% | 7.5% | - |
| Total | 42'520 | 48'417 | 51'322 | 55'380 | 52'353 | 11'451 |
| <i>rel. Veränderung</i> | - | 13.9% | 6.0% | 7.9% | -5.5% | - |

Quelle: BFM (ZAR)

Tabelle 2.7: Einreise von Kurzaufenthaltern (4-12 Monate)

| | Jun. 99 - Mai 00 | Jun. 00 - Mai 01 | Jun. 01 - Mai 02 | Jun. 02 - Mai 03 | Jun. 03 - Mai 04 | Jun. 04 - Nov. 04 |
|-------------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|----------------------|
| EU15/EFTA | 51'350 | 60'921 | 64'768 | 68'118 | 56'262 | 29'516 |
| <i>rel. Veränderung</i> | - | 18.6% | 6.3% | 5.2% | -17.4% | - |
| Drittstaaten | 6'352 | 6'921 | 7'586 | 9'181 | 8'619 | 4'821 |
| <i>rel. Veränderung</i> | - | 9.0% | 9.6% | 21.0% | -6.1% | - |
| Total | 57'702 | 67'842 | 72'354 | 77'299 | 64'881 | 34'337 |
| <i>rel. Veränderung</i> | - | 17.6% | 6.7% | 6.8% | -16.1% | - |

Quelle: BFM (ZAR)



Auswirkungen des FZA auf die Zuwanderung nicht-ständigen ausländischen Wohnbevölkerung

Tabelle 2.10: Einreise von Kurzaufenthaltern (< 4 Monate) und meldepflichtigen Kurzaufenthaltern bis max. 90 Tage

| | Jun. - Nov. 2003 | Jun. - Nov. 2004 | Differenz |
|---|------------------|------------------|-----------|
| Kurzaufenthalter bis 4 Monate | 23'979 | 8'180 | -15'799 |
| Meldepflichtige Kurzaufenthalter bis max. 90 Tage | - | 39'975 | 39'975 |
| Summe | 23'979 | 48'155 | 24'176 |

Quelle: BFM (ZAR)



Verteilung der Meldepflichtigen-Kategorie auf die Kantone 1.6.-30.11.04

| Kanton | Meldepflichtig | % Entsandte | % Selbständige | % bei CH-Arbeitgeber |
|-------------------|----------------|---------------|----------------|----------------------|
| gemäss ZAR | | | | |
| CH | 39'975 | 37% | 4% | 59% |
| AG | 3'166 | 62% | 5% | 33% |
| AI | 30 | 88% | 6% | 6% |
| AR | 162 | 55% | 12% | 33% |
| BL | 2'413 | 42% | 9% | 49% |
| BS | 2'568 | 46% | 4.50% | 49.50% |
| BE | 1'858 | 40% | 3% | 57% |
| FR | 599 | 26% | 7% | 67% |
| GE | 4'805 | 16% | 2% | 82% |
| GL | 36 | 83% | 6% | 11% |
| GR | 2'521 | 48% | 7% | 45% |
| JU | 440 | 16.50% | 3.50% | 80% |
| LU | 1'114 | 60% | 2% | 38% |
| NE | 1'018 | 19.50% | 2.50% | 78% |
| SG | 2'417 | 53% | 4% | 43% |
| SH | 857 | 92.50% | 3% | 4.50% |
| SZ | 328 | 48% | 3% | 49% |
| SO | 1'145 | 68% | 3% | 29% |
| TG | 1'532 | 65% | 7% | 28% |
| TI | 3'725 | 32% | 13% | 55% |
| UR/OW/NW | 385 | 30.40% | 1.30% | 68.30% |
| VD | 3'447 | 15.40% | 1.30% | 83.30% |
| VS | 3'026 | 21% | 3% | 76% |
| ZG | 331 | 21% | 4% | 75% |
| ZH | 4'720 | 47% | 8% | 45% |



Auswirkungen des FZA auf die Grenzgängerbeschäftigung

| | März 99 | März 00 | März 01 | März 02 | März 03 | März 04 | Dez. |
|----------------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|------|
| Grenzgänger | 134'940 | 139'053 | 151'133 | 160'725 | 166'022 | 170'959 | 174' |
| l. Veränderung | 0.3% | 3.0% | 8.7% | 6.3% | 3.3% | 3.0% | 3. |

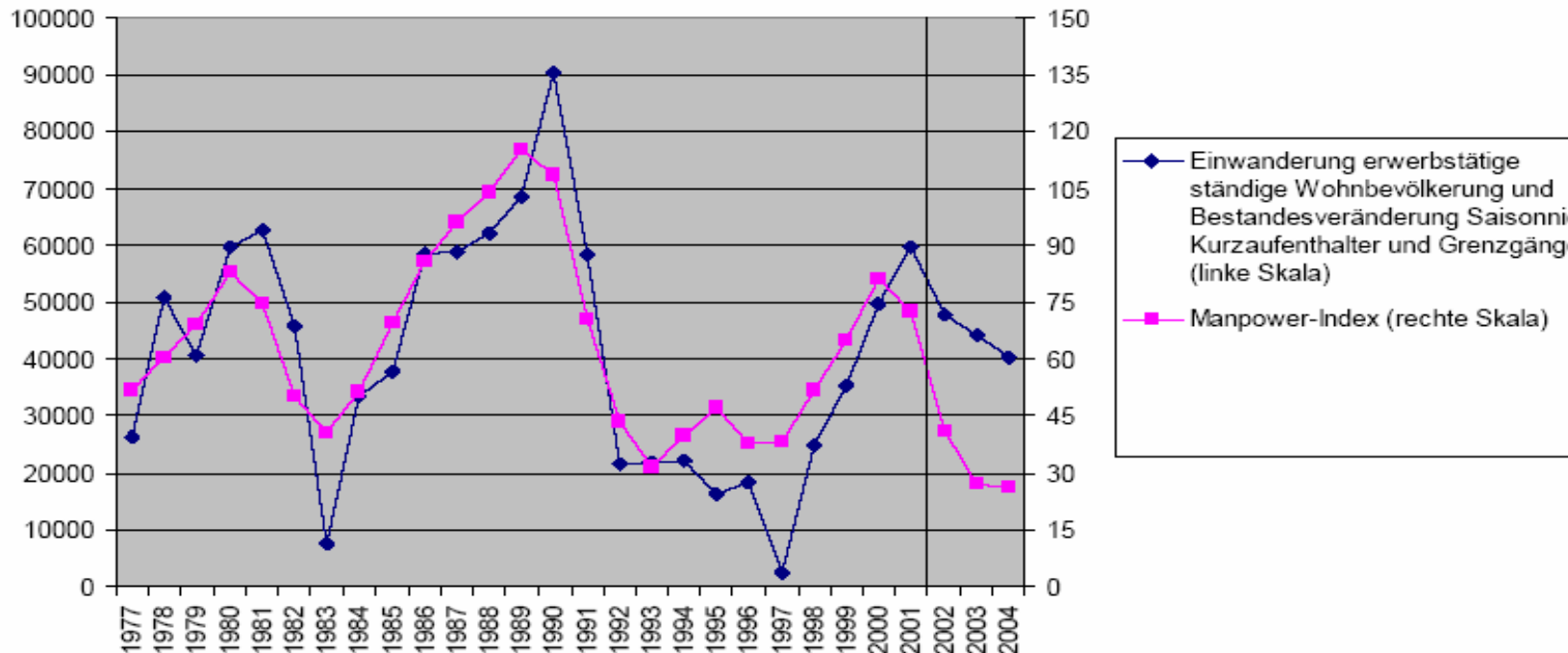
Quelle: BFS (Grenzgängerstatistik)



Auswirkungen des FZA auf die Nettozuwanderung I

Einwanderung der erwerbstätigen, ständigen ausländischen Wohnbevölkerung,

Bestandesveränderungen Saisonniers, Kurzaufenthalter (KA) und Grenzgänger (GG) und Arbeitsmarktentwicklung



Quellen: BFM (ZAR), BFS (Grenzgängerstatistik), Manpower



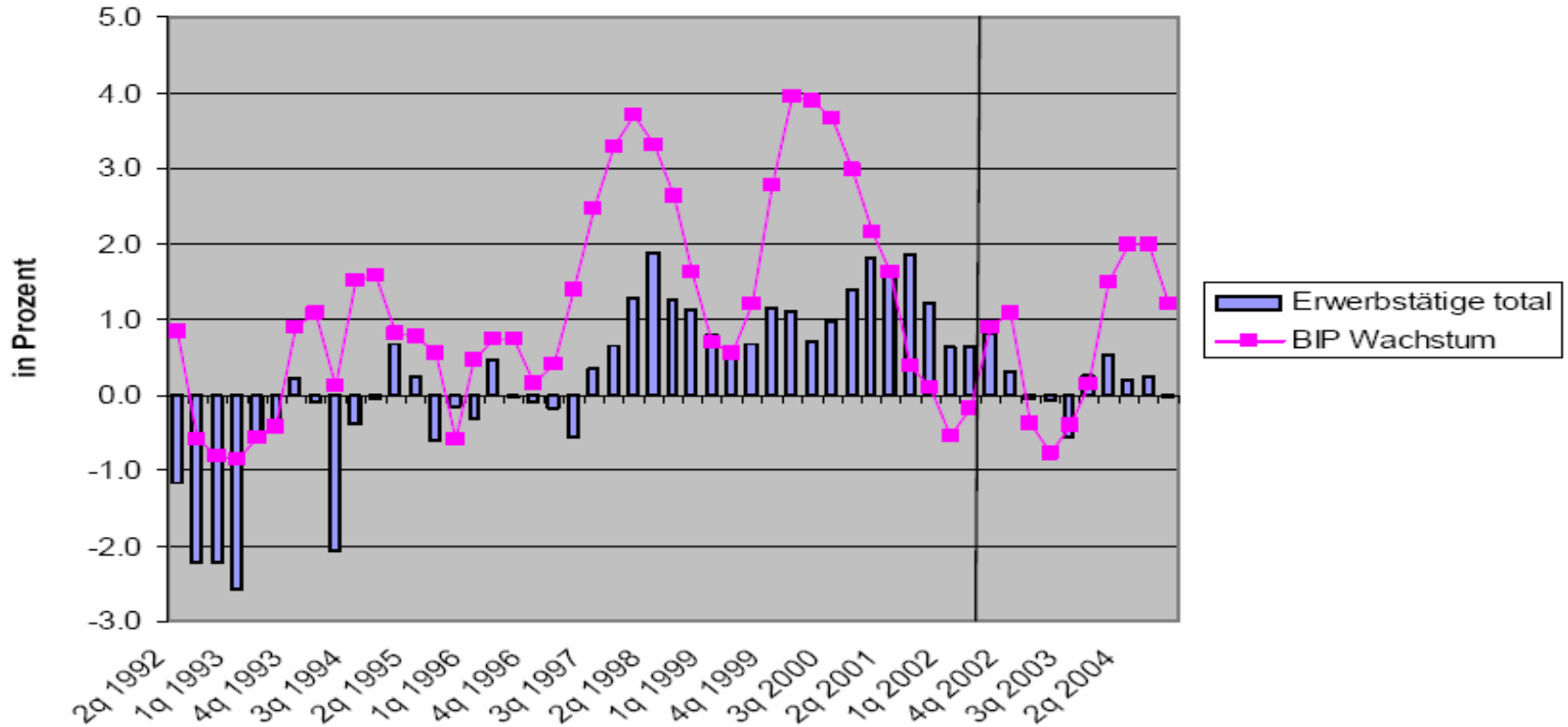
Auswirkungen des FZA auf die Nettozuwanderung II

- Für die zunehmende Einwanderung aus dem EU15/EFTA Raum und die entsprechend hohe Ausschöpfung der Kontingente für Daueraufenthalter (15'300 p.a) gibt es verschiedene Ursachen:
 - Nachholbedarf vieler Schweizer Unternehmen
 - Anpassungen an die neuen Regelungen (Verlegung des Wohnortes von GG; Beanspruchung von DA durch ehemalige KA)
 - Legalisierung von bisher nicht gemeldeten Aufenthalten
- Die Kontingente für Kurzaufenthalter aus dem EU15/EFTA-Raum wurden in den ersten beiden Jahren der Personenfreizügigkeit rund zu 60% ausgeschöpft (EU15/EFTA: 115'700)



Entwicklung des BIP und der Erwerbstätigkeit

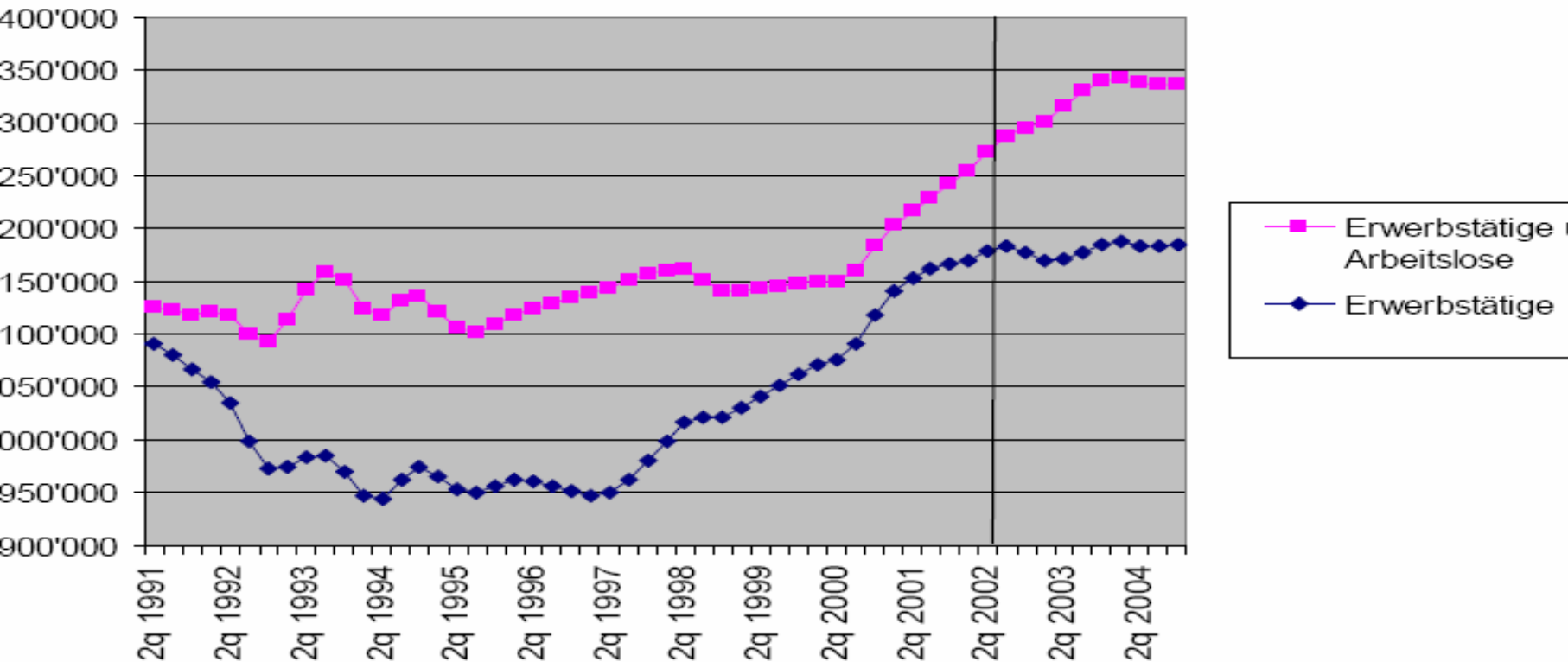
- Inkrafttreten des FZA 2002 gekennzeichnet durch schwache Entwicklung der Erwerbstätigkeit
- Ursache der Beschäftigungsschwäche: schwacher Konjunkturverlauf





Auswirkungen des FZA auf die Arbeitslosigkeit

Die Arbeitslosigkeit entwickelte sich nach Inkrafttreten des FZA
entsprechend dem Konjunkturverlauf

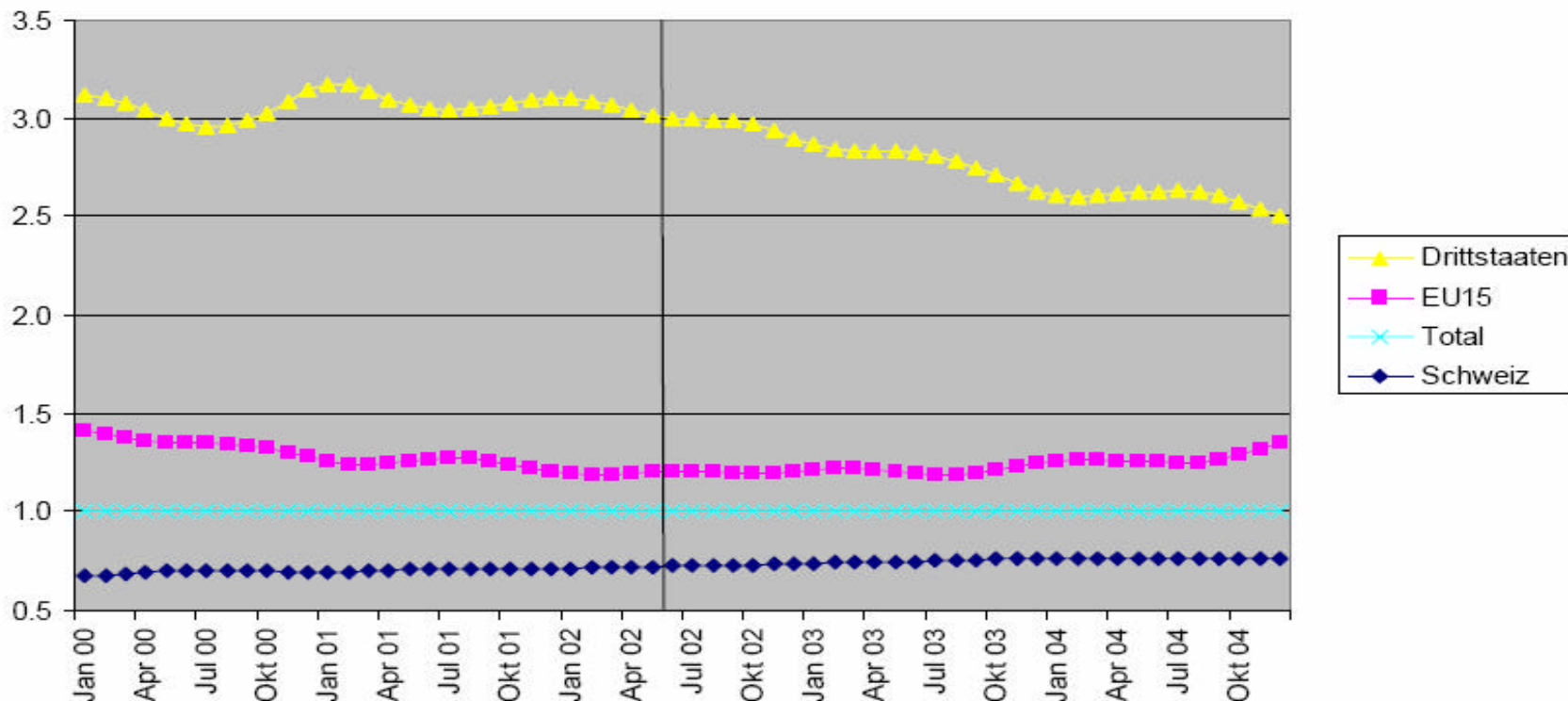




Arbeitslosigkeit: Schweizer und Ausländer

- Das Verhältnis der Arbeitslosenquote von Schweizern und Ausländern entwickelte sich wie bisher üblich

Verhältnis der Arbeitslosenquote zur Gesamtarbeitslosenquote, nach ausgewählten Nationalitätengruppen, Jan. 2000 - Dez. 2004, saison- und zufallsbereinigte Werte

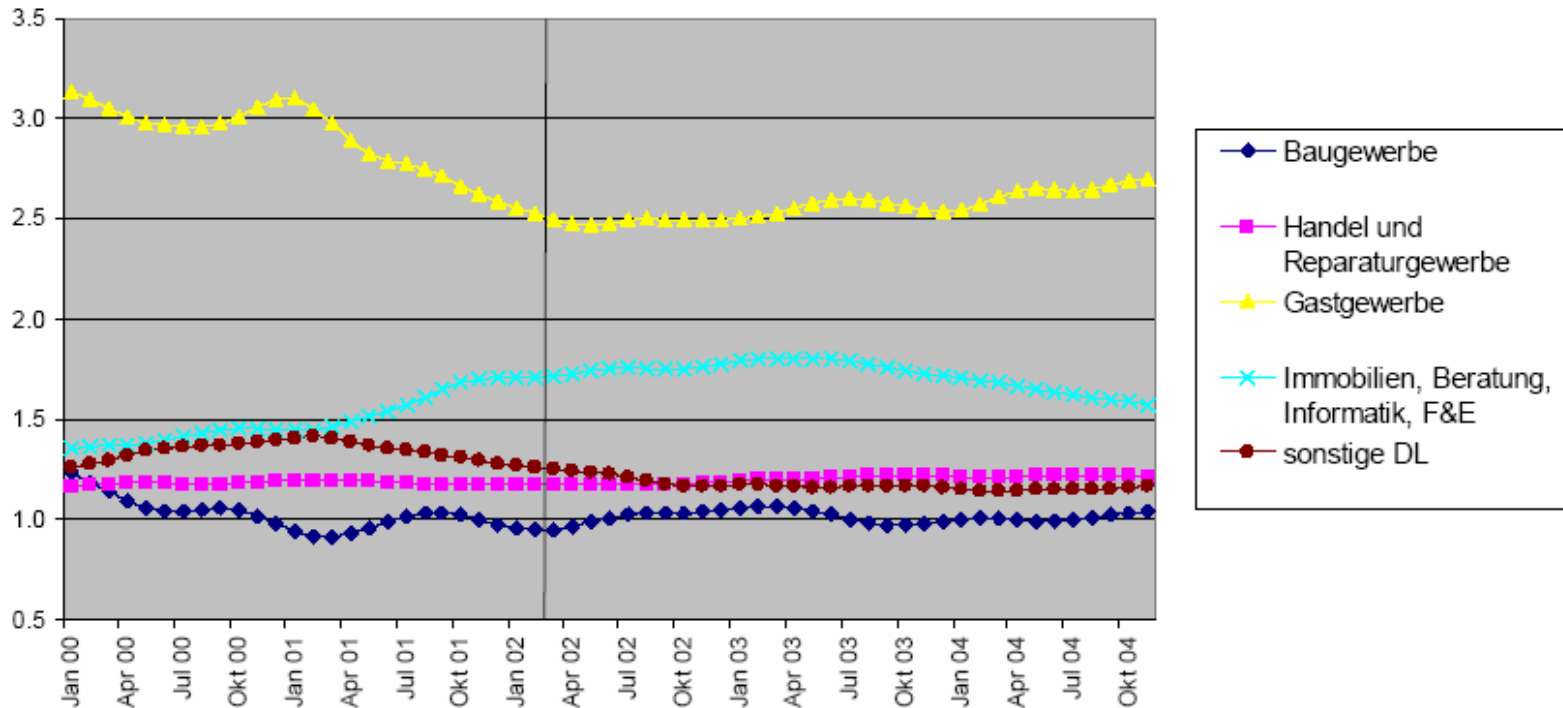




Arbeitslosigkeit: Entwicklung nach Branchen

- Die Entwicklung der Arbeitslosigkeit in Branchen mit tendenziell höherer Zuwanderung entsprach dem typischen konjunkturellen Muster

Verhältnis der Arbeitslosenquote zur Gesamtarbeitslosenquote, für ausgewählte Branchen





Auswirkungen auf die Lohnentwicklung FZA

- Die Löhne entwickelten sich der konjunkturellen Entwicklung entsprechend normal
- Allerdings ist Analyse aufgrund der dünnen Datenlage erst ansatzweise möglich
- Die Erfahrungen der Tripartiten Kommissionen jedoch zeigen, dass die Lohn- und Arbeitsbedingungen überwiegend eingehalten wurden



Fazit

- Bisher insgesamt gute Erfahrungen mit dem FZA
- Abnahme Zuwanderung, Verlagerung von Drittstaaten zugunsten EU-15
 - Ziel der bundesrätlichen Ausländerpolitik
- Zuwanderung gemäss den Bedürfnissen des Wirtschaftsstandortes Schweiz : DA Kontingente ausgeschöpft
KA 60%
- konjunktureller Verlauf beeinflusste ALQ-Entwicklung und FZA
- Branchen mit überdurchschnittlicher Zuwanderung kein überdurchschnittlicher Anstieg der ALQ
- Lohn- und Arbeitsbedingungen wurden überwiegend eingehalten